

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Mali Hizmetler Kurum Başkan Yardımcılığı

Sayı : 36385208/010.07.01
Konu : Mal Alımı İhalelerine
İlişkin Uygulamalar

TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU - TKHK
TEDARİK YÖNTEMLERİ DÜZENLEME DAİRE
BAŞKANLIĞI
30/12/2016 15:40 / 36385208-949-2838



..... **KAMU HASTANELERİ BİRLİĞİ**
(Genel Sekreterlik)

Kamu Hastaneleri Birlikleri ve bağlı sağlık tesislerinin kaynaklarının daha etkin ve verimli kullanılmasını sağlamak amacıyla gerek ihale mevzuatı gerekse taşınır mal mevzuatı çerçevesinde Kurumumuzca çeşitli düzenlemeler yapılmaktadır.

İhale mevzuatı ve sözleşme yönetimi kapsamında getirilen düzenlemelere uygun olarak hareket etmenin en önemli unsuru; ihtiyaç tespitinin gerçekçi yapılarak zamanında ve ilgili mevzuat doğrultusunda uygun satın almaların yapılması, ayrıca ihtiyacın uygun zamanda ve uygun koşullarda tedarikçiler tarafından karşılanması için satın alma öncesinde gerekli tedbirlerin alınmasıdır. Bu tedbirlerin başında, alınacak ürüne ilişkin ihale süreçleri ile sözleşme yönetiminin (teslim yeri, teslim zamanı, ödeme koşulları gibi) net olarak belirlenmesi ve bu hususlar belirlenirken piyasa şartlarının göz önünde bulundurularak ihale dokümanlarının oluşturulması, nihayetinde de isteklilerin bilinen bu şartlar çerçevesinde teklif fiyatını oluşturması gelmektedir.

Bunlara rağmen bazı Birliklerimiz ve sağlık tesislerince yapılan mal alımlarına ilişkin sektör temsilcileri tarafından Kurumumuza yapılan geri bildirimlerde;

a) Birden fazla kalemi/kısmı içeren toplu alıma konu ihalelerin “Kısmi Teklife Kapalı” olarak ihale edildiği,

b) Alım konusu malın veya malların teslim şartları ile teslim tarihlerinin/dönemlerinin ihale dokümanlarında belirlenmediği, bunun yerine ihtiyaç halinde idarenin talebi üzerine peyderpey teslimat yapılacak şekilde ucu açık ifadelere yer verildiği,

c) İhale dokümanlarında yapılan teslimata ilişkin düzenlemelere rağmen sözleşme sürecinde bunlara uyulmadığı,

d) Birlikler tarafından birden çok sağlık tesisini kapsayan ve muayene kabul işlemlerinin her bir sağlık tesisince ayrı ayrı yapılması öngörülen toplu alımlarda, ihale dokümanlarında hangi sağlık tesisinin hangi ürünü teslim alacağını belirlenmediği,

e) İhale dokümanı oluşturulurken mal teslimine ilişkin sürelerin piyasa şartlarına uygun belirlenmediği,

f) İhalelerde uluslararası kabul görmüş ölçü birimlerinin kullanılmadığı, bu sebeple alım miktarlarının tespitinde sıkıntıların yaşandığı,

g) İhale konusu alıma çıkılan ürünlerin birden fazla boyu ve/veya çeşidinin olmasına rağmen ürünlerin boy ve çeşidi dikkate alınmadan ana ürün adında adet olarak ihaleye çıktığı,

h) İhale dokümanlarının (teknik ve idari şartnamelerin) kes – yapıştır yöntemiyle bir önceki dokümanlardan yararlanılarak hazırlandığı, gelişen teknoloji ve değişen güncel mevzuata uygun olmamasından dolayı sıkıntıların oluştuğu,

i) Tıbbi Cihaz Yönetmelikleri kapsamındaki ürünlerin veya cihazların doğrudan temin yöntemiyle tedarik edilmesinde bayi kaydının aranmadığı,

j) Gerçekleştirilen ihaleler sonucunda, imzalanan sözleşmelere ait fotokopilerin zamanında yüklenicilere teslim edilmediği,

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Mali Hizmetler Kurum Başkan Yardımcılığı

Sayı : 36385208/010.07.01
Konu : Mal Alımı İhalelerine
İlişkin Uygulamalar

k) İstekli firmalar tarafından ihale öncesinde yatırılan geçici teminatların zamanında iade edilmediği,

l) Yine istekli firmalar tarafından teklif ettikleri ürüne ilişkin olarak verdikleri numunelerden kullanılmayan, artan ve/veya uhdesinde ihale kalmayan isteklilerin numunelerinin iade edilmediği,

m) Sözleşme konusu alınacak miktarın çok küçük kısımlara bölünerek, yüklenicilerin kargo veya ulaşım maliyetlerini karşılamayan, parasal değer olarak çok küçük miktarlarda mal teslimatlarının yapılmasının istendiği,

n) İhale dokümanında teslim süresinin belirtilmediği durumlarda ise yüklenicilere çekilen siparişlerde; yüklenicilerin taahhüdünü yerine getirebilmeleri ve sözleşme konusu mal veya malları zamanında teslim edebilmesi için yeterli sürenin (acil haller hariç) verilmediği,

o) Toplu alım ihalelerinde gönderilen siparişlerin hangi alıma ait olduğunun, teslim edilme yeri ve süresinin bildirilmediği,

Hususları ile karşılaştığı bildirilmiştir.

Birliklerimizin yukarıda bahsedilen olumsuz uygulamaları; sağlık hizmeti sunumunda ortak paydaş olan istekli/yüklenici firmaları zor durumda bırakabileceği gibi bu uygulamalar Birliklerimizin alım maliyetlerine ek maliyet olarak da yansıtılabilmekte ve söz konusu uygulamalar ihalelerin rekabetçi bir ortamda sonuçlanmasını da olumsuz olarak etkileyebilmektedir.

Ayrıca mal alımlarında teslimata ilişkin ucu açık düzenlemeler ile buna bağlı olarak idarelerimizin parasal değer ve miktar olarak yaptığı her küçük mal siparişleri; muayene ve kabul işlemleri, taşınır kayıt işlemleri, ödeme evrakının düzenlenmesi, ödemenin yapılması gibi bir dizi iş ve işlemleri gerektirdiğinden muhasebeleştirilme işlemlerinde gereksiz iş yükü ve kırtasiyeciliğin oluşmasına dolayısıyla da kaynak israfına yol açmaktadır.

Bu bağlamda;

1. Kurumumuzca yayımlanan 2013/9 sayılı ve “Stok Yönetimi ve Taşınır Mal Uygulamaları” konulu genelgesinin 1.4 üncü maddesinde de belirtildiği üzere Birlikler ve sağlık tesislerince ihaleye çıkılacak miktarlar ve bunların teslimat programı belirlenirken; geçmiş yıllar tüketim miktarları, tüketim miktarının hangi aylarda arttığı veya azaldığı, hizmet sunumlarında meydana gelebilecek eksiliş ve artışlar, ihale sonuçlanma süresi, ihale usulü, peyderpey yapılacak mal teslimatları veya kısa süreli ihtiyaçları karşılayacak kadar ihale yapmanın getirebileceği ek maliyetler, merkeze uzak illere yapılacak teslimatlar da yaşanabilecek zorluklar, sözleşme imzalandıktan sonra yapılacak iş artışları veya iş eksilişleri, piyasa şartları gibi hususlar mutlaka dikkate alınmalıdır. Bu analizler sonucunda ihaleye çıkılacak miktarlar belirlenmeli ve ihale dokümanlarının ilgili bölümleri (malın teslim alma şekil ve şartları ile teslim programı) bu doğrultuda hazırlanmalıdır.

2. İhale dokümanları oluşturulurken açık uçlu düzenlemelerden ziyade kesin cümlelerin kullanılması, sipariş miktarları belirlenirken yüklenici/istekliyi mağdur edici düşük miktarlarla sipariş verilmemesi, teslimat sürelerinin piyasa şartlarına uygun belirlenmesi gerekmektedir.

3. Teknik şartnamelerin düzenlenmesinde rekabet ortamının sağlanabilmesine ilişkin hususların ifade edildiği 15.01.2014 tarih ve 175 sayılı ve “İhalelerde Rekabetin Sağlanması” konulu genel yazımızdaki hususların tekrar gözden geçirilmesi gerekmektedir.

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Mali Hizmetler Kurum Başkan Yardımcılığı

Sayı : 36385208/010.07.01
Konu : Mal Alımı İhalelerine
İlişkin Uygulamalar

4. Bakanlığımız Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğü'nce yayımlanan 2015/9 sayılı ve "Tıbbi Cihazlarla İlgili Mal ve Hizmet Alımı İşlemleri" konulu genelgenin Tıbbi Cihaz Alım Esasları başlıklı 2 nci maddesinde;

"...Tıbbi Cihaz Yönetmelikleri kapsamındaki ürünlerin veya cihazların satın alımlarında, aday veya isteklilerin T.C. İlaç ve Tıbbi Cihaz Ulusal Bilgi Bankası'na (TİTUBB) kayıt veya bildirim aranması zorunludur. Aday veya isteklinin, teklif edilen ürünün imalatçı veya ithalatçısı (tedarikçi firma) olmadığı durumlarda, ürünün tedarikçi firmasının bayii olduğuna dair TİTUBB kayıt veya bildirim aranacaktır.

Tıbbi Cihaz Yönetmelikleri kapsamındaki ürünlerin veya cihazların satın alımlarında, alımı yapılacak ürünlerin TİTUBB'da tedarikçi firma altında Sağlık Bakanlığı tarafından kayıt veya bildirim işlemi tamamlanmış olması şartı aranacaktır. Aday veya isteklilerden Tıbbi Cihaz Yönetmeliklerinin öngördüğü AT Belgelerini (CE/EC sertifikaları, uygunluk Beyanı) ibraz etmeleri istenmeyecektir. Özellikle genel laboratuvar amaçlı cihazlar olmak üzere Tıbbi Cihaz Yönetmelikleri kapsamında olmayan ürünler veya cihazlar için TİTUBB kayıt veya bildirim aranmayacaktır..." şeklinde yer alan hükümler başta olmak üzere doğrudan temin de dâhil mezkûr yönetmelik kapsamındaki tüm ürün ve cihazlara yönelik satın almalarda anılan genelge doğrultusunda hareket edilmesi gerekmektedir.

5. Tüm alımların 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu, 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ve bu kanunlara dayanılarak hazırlanan ikincil mevzuatla birlikte Bakanlığımız ve Kurumumuzca yayımlanan genelge ve genel yazılara uygun olarak yapılması gerektiği unutulmamalıdır.

Başta kamu kaynakları olmak üzere ülke kaynaklarının etkin ve verimli kullanılması amacıyla konunun Birliğimize bağlı sağlık tesislerine duyurulmasını ve gerekli tüm tedbirlerin Genel Sekreterliğinizce alınması hususunda;

Bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.

Prof. Dr. Alper CİHAN
Kurum Başkanı

DAĞITIM

Gereği:

-89 Kamu Hastaneleri Birliği Genel Sekreterliğine

Bilgi:

B1 Planı